Конкурстық құжаттама жобасын алдын ала талқылау хаттамасы
№18947074

Конкурстың № 17976794-1
Конкурстың атауы Техникалық сипаттамаға сәйкес тас көмір
Конкурстық құжаттама жобасына ескертулерді, сондай-ақ конкурстық құжаттама ережелерін түсіндіру туралы сұрау салуларды қабылдау мерзімі бастап 2026-11-17 17:29:36 дейін 2026-11-19 17:29:36
Ұйымдастырушының атауы Степногорск қаласының "Мемлекеттік активтер және сатып алулар бөлімі" ММ

Конкурстық құжаттама жобасына ескерту(лер), сондай-ақ конкурстық құжаттама ережелерін түсіндіру туралы сұрау салу(лар) мынадай шешім(дер) қабылданған өнім беруші(лер)ге жіберілген:

№	Әлеуетті өнім берушінің БСН (БСН)/ БСН/УНП	Өтініш тұрпаты (түсіндіру туралы ескерту, сұрау салу)	Түсіндіру туралы ескертуді, сұрау салуды жіберу күні мен уақыты	Өтініш мәтіні (ескерту, түсіндіру туралы сұрау)	Шешім қабылданды	Ауытқу себебі, түсіндіру мәтіні

1	161240013240	ҚҚ жобасына ескерту	1. По противоречию между сроком хранения и гарантией (риск поставки неликвидного товара). В технической спецификации установлено требование: «срок хранения не более 12 месяцев», что допускает любое значение от 1 дня до 12 месяцев включительно. Потенциальный поставщик имеет полное законное право поставить уголь со сроком хранения 3 месяца (или 1 месяц), и Заказчик будет обязан его принять, так как такой товар полностью соответствует условию «не более 12 месяцев». При этом в технической спецификации Заказчика в графе «Гарантийный срок (в месяцах)» установлено 12 месяцев. Согласно статье 425 Гражданского кодекса РК, гарантия действует только в пределах срока годности (хранения) товара. Если поставщик привезет уголь со сроком хранения 3 месяца, то на 4-й месяц товар потеряет свои потребительские свойства (окислится, рассыплется,	2026-11-19 12:52:31	Представить разъяснение положений конкурсной документации	Заказчиком техническая спецификация разработана с учетом национального стандарта СТ РК 1028-2017 «Угли и продукты их переработки, используемые для слоевого сжигания. Общие технические требования». В соответствии со статьями 423, 425 и 430 Гражданского кодекса Республики Казахстан срок годности и гарантийный срок являются различными правовыми понятиями. При этом гарантийный срок устанавливает период ответственности продавца за качество товара. Согласно техническому регламенту «Требования к углям и продуктам их переработки», утвержденному приказом Министра промышленности и строительства РК от 11 марта 2025 года № 84, сроки хранения угля зависят от его технологической марки и не являются едиными для всех видов угольной продукции. В связи с этим предложенное требование об установлении минимального срока хранения не менее 12

			потеряет теплотворность), а предъявить претензию по 12-месячной гарантии Заказчик не сможет — срок хранения к тому моменту уже истечет. Таким образом, условие о 12-месячной гарантии становится юридически ничтожным. Чтобы гарантия реально работала, срок хранения должен быть установлен не менее 12 месяцев. 2. По группе взрывоопасности топлива (угроза аварии и некорректность требований). В технической спецификации установлено требование по взрывоопасности: «с 1 по 4 группы». Согласно действующим нормам взрывобезопасности топливоподачи, пылеприготовительных и котельных установок, твердые топлива делятся на 4 группы по критерию взрываемости: 1 группа — маловзрывоопасные; 2 группа — умеренно взрывоопасные; 3 и 4 группы — высоко- и чрезвычайно взрывоопасные, требующие специального взрывозащищенного оборудования,			месяцев не учитывает особенности различных марок угля и не имеет универсального нормативного обоснования. Оснований для изменения установленного заказчиком требования не имеется. 2. По вопросу ограничения группы взрывоопасности топлива I–II группами. Согласно техническому регламенту «Требования к углям и продуктам их переработки», утвержденному приказом Министра промышленности и строительства РК от 11 марта 2025 года № 84, предусмотрена классификация взрывоопасности угольной пыли по четырем группам: I, II, III и IV. При этом действующими нормативными требованиями не установлен общий запрет на применение угля III–IV групп взрывоопасности. Предложенное потенциальным поставщиком ограничение исключительно I–II группами не подтверждено обязательными требованиями законодательства. Кроме того,

			систем подавления взрыва и особых режимов хранения. Указав диапазон «с 1 по 4 группы», Заказчик фактически разрешил поставку самого опасного топлива 3-й и 4-й групп взрывоопасности (склонного к самовозгоранию и взрыву пыли), а также допустил путаницу в классификации. Для безопасной эксплуатации стандартных котельных установок и предотвращения аварийных ситуаций показатель должен ограничиваться не более 2 группы (класса) взрывоопасности (то есть 1 или 2 группа). Заказчиком прямо нарушаются принципы осуществления государственных закупок, закрепленные в статье 5 Закона РК «О государственных закупках», а именно принципы оптимального и эффективного расходования денег (в том числе путем обеспечения соотношения цены и качества закупаемых товаров, работ, услуг) и ответственности субъектов государственных закупок. На основании			закупаемый уголь предназначен для слоевого сжигания, в связи с чем технические требования определены с учетом его назначения и национального стандарта СТ РК 1028-2017.
			изложенного просим привести техническую спецификацию в соответствие с нормами безопасности и условиями КД: 1. Изменить требование к сроку хранения на «не менее 12 месяцев». 2. Изменить требование по взрывоопасности на «не более 2 группы (класса) взрывоопасности». В случае принятия решения об отклонении замечаний к проекту конкурсной документации, в соответствии с подпунктом 2) пункта 172 настоящих Правил, просим вас подробно обосновать причины отклонения и указать их в протоколе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации.			

2	780612303250	КҚ жобасына ескерту	Уважаемый Организатор! В рамках предварительного обсуждения технической спецификации просим уточнить требование к сроку хранения угля и не допускать его изменения на формулировку «не менее 12 месяцев» и не изменять требование по взрывоопасности, как того запросило 19.11.2026г. ТОО «Костанайская теплораспределительная компания». Согласно условиям закупки, в том числе предыдущих лет, поставка угля осуществляется партиями по заявке Заказчика для текущих нужд. Уголь определенных марок (в соответствии с действующими СТ РК производителей) имеет нормативный срок хранения 3-6 месяцев ввиду естественных процессов окисления. Установление требования по предложенной ТОО «Костанайская теплораспределительная компания» формулировке приведет к искусственному ограничению конкуренции и нарушения принципов ст.5 и ст.13 Закона РК «О государственных	2026-11-19 16:34:15	Представить разъяснение положений конкурсной документации	1. Срок хранения «не более 12 месяцев» указан в соответствии с СТ РК 1028-2017, а также техническим регламентом «Требования к углям и продуктам их переработки» 2. Уголь 3-го и 4-го класса взрывоопасности допускается к свободному обращению на рынке, сертифицирован и полностью соответствует действующим стандартам СТ РК. Также соблюден Закон РК «О государственных закупках» статья 11, пункт 3, подпункт 2 «не допускается ограничивать и необоснованно усложнять участие потенциальных поставщиков»
			закупках», отсекая добросовестных поставщиков качественного угля. Гарантийный срок (12 месяцев) регулирует обязательства поставщика по поставке качественного товара в течении всего периода действия договора. Гарантийный срок 12 месяцев по Типовому договору означает ответственность поставщика за качество товара в течении срока действия договора, а не обязанность угля лежать в буртах без потери свойств целый год. Заказчик заказывает уголь по мере его сжигания (текущей потребности), поэтому длительное годовое хранение каждой отдельной партии угля на складе Заказчика физически не требуется. Касательно класса взрывоопасности. Уголь 3-го и 4-го класса взрывоопасности допускается к свободному обращению на рынке, сертифицирован и полностью соответствует действующим стандартам СТ РК. Как следует из открытых источников, котлы Заказчика			

			спроектированы в том числе и под уголь марки Б, поэтому уголь 3-го и 4-го класса сгорает в топке штатно и безопасно. При стандартном слоевом сжигании угля в обычных котлах характеристика взрывоопасности не несет дополнительных рисков при соблюдении базовых норм эксплуатации. На основании изложенного ПРОСИМ: либо не допускать изменения в технической спецификации КД в сроке хранения угля, либо указать «срок хранения поставляемой партии не менее 3 месяцев», либо исключить данный параметр, руководствуясь показателями качества по СТ РК на момент поставки каждой партии угля; а также не изменять требования к классу взрывоопасности закупаемого угля.			

3	780612303250	ҚҚ ережелерін түсіндіру туралы сұрау салу	1. Замечания к проекту конкурсной документации (КД) по обоснованию цены за единицу и объема закупаемого товара В предыдущих конкурсах на закупку угля буквально в прошлом месяце потребность Заказчика составляла 9 475 тонн по плановой цене 17 241,38 тенге без учета НДС за тонну (общая плановая сумма - 163 362 075,50 тенге). В указанных конкурсах принимали участие потенциальные поставщики, готовые поставить необходимый объем товара по заявленной цене и даже более низкой, однако закупки были признаны несостоявшимися по причине отклонения заявок участников конкурсной комиссией. В текущем объявлении по лоту №87591928 с изменением в технической спецификации характеристик угля при сохранении условий поставки Организатором без видимых рыночных предпосылок изменены количественные и ценовые параметры лота: объем закупаемого товара	2026-11-19 16:32:02	Представить разъяснение положений конкурсной документации	1. Увеличение суммы за единицу связано с мониторингом цен на закупаемый товар согласно техническим характеристикам, также при расчете цены был учтен переход на новый финансовый год (инфляция, рост цен на товары и услуги, увеличение затрат на оплату труда, ГСМ, транспортные и сопутствующие расходы). Формирование потребности в закупке, определение количества товара и плановой суммы осуществляются заказчиком исходя из фактической потребности, выделенного финансирования и результатов проведенного анализа цен. Изменение количества и плановой цены за единицу товара обусловлено уточнением заказчиком параметров закупки. Результаты предыдущих закупок и ценовые предложения отдельных потенциальных поставщиков сами по себе не являются единственным основанием для определения плановой цены, поскольку условия закупок, характеристики товара и

			уменьшен на 1 236 тонн (до 8 239 тонн); цена за единицу товара увеличена на 15% - до 19 827,59 тенге (без НДС) за тонну; общая плановая сумма закупки осталась по сути прежней (снизилась на 0,0015% от прежней суммы). Согласно п.п.1) п.1 ст. 5 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон) осуществление государственных закупок основывается на принципах оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок. В соответствии с гл. 3 Правил осуществления государственных закупок, формирование плановой цены товаров осуществляется на основании маркетинговых исследований с соблюдением принципа эффективного расходования бюджетных средств. Поскольку в предыдущих конкурсах потенциальные поставщики подтверждали готовность поставить 9 475 тонн угля по цене 17 241,38 тенге за тонну и ниже, прежняя цена			фактические условия поставки могут различаться. Установленные условия закупки не предусматривают предоставления преимуществ отдельным поставщикам и не ограничивают круг потенциальных участников. Любой потенциальный поставщик, соответствующий требованиям конкурсной документации, вправе принять участие в конкурсе. Оснований для внесения изменений в конкурсную документацию в указанной части не имеется. 2. Допускаемый процент примесей должен соответствовать СТ РК 1028-2017 «Угли и продукты их переработки, используемые для слоевого сжигания. Общие технические требования». Требования технической спецификации направлены на обеспечение поставки качественного угля, соответствующего установленным техническим характеристикам и требованиям СТ РК 1028-2017. Указание на отсутствие посторонних предметов не означает установление дополнительных

			являлась рыночной и экономически обоснованной. На основании изложенного, ПРОСИМ: предоставить мотивированное экономическое обоснование увеличения цены за единицу товара с 17 241,38 тенге до 19 827,59 тенге за тонну и уменьшения объема поставки на 1236 тонн; указать на основании каких именно ценовых источников была пересмотрена плановая цена в годовом плане государственных закупок; привести плановую цену за единицу товара и объем закупки в соответствие с рыночными ценами, подтвержденными в ходе предыдущих закупок, в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств. 2. Замечания к проекту конкурсной документации по обоснованию сведений графы «Сопутствующие услуги (указываются при необходимости) (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров)» Приложения 13 к КД, где Организатором дословно			требований к потенциальным поставщикам либо требование абсолютного отсутствия минеральных примесей, допускаемых соответствующим стандартом. Качество товара должно определяться с учетом требований применимого стандарта и предусмотренных им показателей качества. Требование о замене некачественного товара направлено на защиту интересов заказчика и обеспечение надлежащего исполнения договора, а не на ограничение конкуренции. Вместе с тем указанные положения не устанавливают специальных квалификационных требований к участникам закупки и не ограничивают возможность участия поставщиков, способных поставить товар надлежащего качества. Оснований для ограничения круга потенциальных поставщиков не имеется. 3. График поставки товара угля будет носить предварительный, плановый характер и составляется для предварительного понимания

			указано следующее: «Товар должен быть качественный без посторонних примесей, иметь при этом большую часть угля и наименьшую пыль. При обнаружении в угле посторонних предметов (камни, другая порода, мусор и др.) уголь считается некачественным, независимо от количества посторонних предметов. При обнаружении Заказчиком дефекта товара, произвести обмен некачественного товара в течении 5 календарных дней со дня обнаружения дефекта и составления дефектного акта». Во-первых, согласно Закону характеристики товара должны соответствовать национальным (СТ РК) или межгосударственным (ГОСТ) стандартам. Уголь является продуктом горной добычи, поэтому действующие стандарты, в том числе СТ РК 1028-2017 и любые другие ГОСТы и СТ РК на каменные и бурые угли допускают определенный процент минеральных примесей (ПОРОДЫ) и регламентируют			объемов и сроков поставки как со стороны Заказчика, так со стороны Поставщика. В дальнейшем график может корректироваться с учетом фактической потребности. предоставлении графика поставки товара предусмотрено в целях согласования порядка и последовательности поставок с учетом фактиеской потребности заказчика. График поставки предоставляет поставщик после заключения договора для согласования с заказчиком. При этом поставка товара осуществляется по заявкам заказчика в пределах общего срока действия договора, то есть до 31 декабря 2027 года. Таким образом, предоставление графика не исключает поставку товара по заявкам заказчика, а позволяет сторонам заранее согласовать организационные вопросы исполнения договорных обязательств. При этом сроки исполнения заявок должны соответствовать требованиям законодательства Республики Казахстан о

			качество в первую очередь через показатели зольности и влажности. Во-вторых, Организатор ставит невыполнимое условие. Формулировка «независимо от количества посторонних предметов» означает, что даже один камень весом в несколько граммов в партии на сотни тонн делает весь объем браком. Это создаёт заведомо невыполнимые условия поставки и позволяет Заказчику произвольно отклонять качественный товар. В-третьих, полагаем, что Организатор необоснованно использовал раздел «Сопутствующие услуги». В технической спецификации раздел сопутствующих услуг предназначен исключительно для работ и услуг, необходимых при передаче и запуске товара в эксплуатацию. К ним относятся монтаж, наладка, обучение персонала, разгрузка. В-четвертых, полагаем нарушение Организатором структуры документа. Гарантийные обязательства, порядок приемки по			государственных закупках, в том числе минимальному сроку поставки, предусмотренному пунктом 6 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Указанные условия не устанавливают необоснованных преимуществ или ограничений для отдельных потенциальных поставщиков. Оснований для исключения требования о предоставлении графика поставки не имеется. 4. Все указанные расходы подразумевают до момента сдачи товара Заказчику. Обязанность Поставщика по несению указанных расходов прекращается с момента фактической передачи товара Заказчику. С момента приемки товара все последующие расходы, связанные с его перемещением, хранением, охраной несет Заказчик самостоятельно. требования обусловлены необходимостью обеспечения сохранности угля, организации его хранения и последующей погрузки в целях бесперебойного

			качеству, претензионная работа и сроки замены дефектного товара являются условиями Типового договора, а не сопутствующей услугой. Включение механизмов возврата товара в графу «Сопутствующие услуги» нарушает Правила осуществления государственных закупок. В-пятых, получается, что Заказчик присваивает себе право признать всю партию угля некачественной ЕДИНОЛИЧНО («при обнаружении Заказчиком») без проведения отбора проб по СТ РК и независимой лабораторной экспертизы. В-шестых, полагаем, имеет место несоблюдение сроков и процедуры замены товара. В Типовом договоре о государственных закупках товара порядок устранения недостатков и замены некачественного товара строго регламентирован (составление дефектного акта, направление уведомления, разумные сроки замены). Установка произвольного 5-дневного срока на обмен всей партии угля в			обеспечения потребности заказчика. Данные условия относятся к организации поставки товара и направлены на обеспечение надлежащего исполнения договорных обязательств. При этом требования не предусматривают установления дополнительных квалификационных требований к потенциальным поставщикам, не ограничивают их круг и не содержат указания на конкретного производителя, поставщика либо организацию, оказывающую соответствующие услуги. Любой потенциальный поставщик вправе принять участие в закупке при условии согласия с условиями конкурсной документации и возможности их исполнения.

			Технической спецификации ограничивает права поставщика. На основании изложенного, ПРОСИМ: внести изменения в конкурсную документацию и исключить какие-либо требования к потенциальным поставщикам из графы «Сопутствующие услуги» Технической спецификации либо объяснить правомерность их наличия. 3. В графе «Срок поставки» Технической спецификации дословно указано «до 31 декабря 2027 года (по заявке Заказчика). При этом в тексте этой же Технической спецификации в графе «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем» установлено требование для него: «В течении 5 дней с момента заключения договора предоставляет на согласование Заказчику график поставки товара». Данные положения противоречат друг другу и создают правовую неопределенность на этапе исполнения договора по следующим основаниям.			
			/> Во-первых, Организатор устанавливает взаимоисключающий порядок поставки. Поставка «по заявке заказчика» предполагает отгрузку товара по мере возникновения потребности на основании письменных запросов, тогда как «график поставки» обязывает поставщика осуществлять отгрузку в строго зафиксированные даты независимо от заявок. Одновременное применение двух разных механизмов без четкого разграничения создает риск необоснованного начисления неустойки или отказа в приемке товара. Во-вторых, получается, что Организатор исключает минимальный срок поставки. Согласно Правилам осуществления государственных закупок, минимальный срок поставки товара не может составлять менее 15 календарных дней. Указание условия «по заявке заказчика» без фиксации срока, в течении которого победитель обязан исполнить такую заявку, нарушает право потенциальных			

			поставщиков, так позволяет Заказчику требовать отгрузку в заведомо невыполнимые сроки (например в течении 1-2 дней). В-третьих, получается, имеет место неопределенность условий согласования графика. Требование предоставить график поставки уже после заключения договора (в течении 5 дней) без закрепления его параметров в КД ставит исполнение договора в зависимость от субъективного усмотрения сторон при согласовании дат и объемов партий. На основании изложенного, ПРОСИМ: разъяснить кто именно – поставщик или заказчик должен составить график поставки; исключить из Технической спецификации одно из противоречащих условий (либо требование о предоставлении поставщиком-победителем графика, либо условие о поставке по заявке Заказчика). В случае сохранения условия о поставке «по заявке заказчика» дополнить соответствующую графу			
			Технической спецификации конкретным сроком исполнения каждой отдельной заявки, установив его в размере не менее 15 календарных дней с момента получения поставщиком письменной заявки от заказчика. 4. В графе «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем» Технической спецификации после «доставки до места назначения, выгрузки», то есть ПОСЛЕ доставки товара на склад заказчика, Организатор требует от поставщика также несения дополнительных финансовых расходов «хранения угля, охраны, погрузки на транспорт». ПРОСИМ: исключить требование от поставщика оплачивать услуги хранения, охраны и погрузки на транспорт после момента поставки товара на склад заказчика. Либо разъяснить, почему Организатор не выставляет указанные услуги отдельным лотом?			

Осы конкурсқа қатысуға өтінімдер осы хаттама және бекітілген конкурстық құжаттаманың мәтіні мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған сәттен бастап бес жұмыс күнінен кешіктірілмей қабылданады.

Руководитель отдела Смагулов Билим Даниярович

Аббревиатураларды таратып жазу:
БСН – бизнес-сәйкестендіру нөмірі;
ЖСН – жеке сәйкестендіру нөмірі;
ССН – салық төлеушінің сәйкестендіру нөмірі;

ТЕН – төлеушіні есепке алу нөмірі;
Т.А.Ә. – тегі аты әкесінің аты (ол бар болса).

Протокол предварительного обсуждения
проекта конкурсной документации
№18947074

№ конкурса 17976794-1
Название конкурса Уголь каменный согласно технической спецификации
Срок приема замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации с 2026-11-17 17:29:36 по 2026-11-19 17:29:36
Наименование организатора ГУ "Отдел государственных активов и закупок" города Степногорска

Замечание (я) к проекту конкурсной документации, а также запрос(ы) о разъяснении положений конкурсной документации направлены следующим(и) потенциальным поставщиком (ами), по которому (ым) принято(ы) следующее (ие) решение(я):

№	БИН (ИИН)/ ИНН/УНП потенциального поставщика	Тип обращения (замечание, запрос о разъяснении)	Текст обращения	Дата и время направления замечания, запроса о разъяснении	Принято решение	Причина отклонения, текст разъяснения

1	161240013240	Замечание к КД	1. По противоречию между сроком хранения и гарантией (риск поставки неликвидного товара). В технической спецификации установлено требование: «срок хранения не более 12 месяцев», что допускает любое значение от 1 дня до 12 месяцев включительно. Потенциальный поставщик имеет полное законное право поставить уголь со сроком хранения 3 месяца (или 1 месяц), и Заказчик будет обязан его принять, так как такой товар полностью соответствует условию «не более 12 месяцев». При этом в технической спецификации Заказчика в графе «Гарантийный срок (в месяцах)» установлено 12 месяцев. Согласно статье 425 Гражданского кодекса РК, гарантия действует только в пределах срока годности (хранения) товара. Если поставщик привезет уголь со сроком хранения 3 месяца, то на 4-й месяц товар потеряет свои потребительские свойства (окислится, рассыплется,	2026-11-19 12:52:31	Представить разъяснение положений конкурсной документации	Заказчиком техническая спецификация разработана с учетом национального стандарта СТ РК 1028-2017 «Угли и продукты их переработки, используемые для слоевого сжигания. Общие технические требования». В соответствии со статьями 423, 425 и 430 Гражданского кодекса Республики Казахстан срок годности и гарантийный срок являются различными правовыми понятиями. При этом гарантийный срок устанавливает период ответственности продавца за качество товара. Согласно техническому регламенту «Требования к углям и продуктам их переработки», утвержденному приказом Министра промышленности и строительства РК от 11 марта 2025 года № 84, сроки хранения угля зависят от его технологической марки и не являются едиными для всех видов угольной продукции. В связи с этим предложенное требование об установлении минимального срока хранения не менее 12

			потеряет теплотворность), а предъявить претензию по 12-месячной гарантии Заказчик не сможет — срок хранения к тому моменту уже истечет. Таким образом, условие о 12-месячной гарантии становится юридически ничтожным. Чтобы гарантия реально работала, срок хранения должен быть установлен не менее 12 месяцев. 2. По группе взрывоопасности топлива (угроза аварии и некорректность требований). В технической спецификации установлено требование по взрывоопасности: «с 1 по 4 группы». Согласно действующим нормам взрывобезопасности топливоподачи, пылеприготовительных и котельных установок, твердые топлива делятся на 4 группы по критерию взрываемости: 1 группа — маловзрывоопасные; 2 группа — умеренно взрывоопасные; 3 и 4 группы — высоко- и чрезвычайно взрывоопасные, требующие специального взрывозащищенного оборудования,			месяцев не учитывает особенности различных марок угля и не имеет универсального нормативного обоснования. Оснований для изменения установленного заказчиком требования не имеется. 2. По вопросу ограничения группы взрывоопасности топлива I–II группами. Согласно техническому регламенту «Требования к углям и продуктам их переработки», утвержденному приказом Министра промышленности и строительства РК от 11 марта 2025 года № 84, предусмотрена классификация взрывоопасности угольной пыли по четырем группам: I, II, III и IV. При этом действующими нормативными требованиями не установлен общий запрет на применение угля III–IV групп взрывоопасности. Предложенное потенциальным поставщиком ограничение исключительно I–II группами не подтверждено обязательными требованиями законодательства. Кроме того,

			систем подавления взрыва и особых режимов хранения. Указав диапазон «с 1 по 4 группы», Заказчик фактически разрешил поставку самого опасного топлива 3-й и 4-й групп взрывоопасности (склонного к самовозгоранию и взрыву пыли), а также допустил путаницу в классификации. Для безопасной эксплуатации стандартных котельных установок и предотвращения аварийных ситуаций показатель должен ограничиваться не более 2 группы (класса) взрывоопасности (то есть 1 или 2 группа). Заказчиком прямо нарушаются принципы осуществления государственных закупок, закрепленные в статье 5 Закона РК «О государственных закупках», а именно принципы оптимального и эффективного расходования денег (в том числе путем обеспечения соотношения цены и качества закупаемых товаров, работ, услуг) и ответственности субъектов государственных закупок. На основании			закупаемый уголь предназначен для слоевого сжигания, в связи с чем технические требования определены с учетом его назначения и национального стандарта СТ РК 1028-2017.
			изложенного просим привести техническую спецификацию в соответствие с нормами безопасности и условиями КД: 1. Изменить требование к сроку хранения на «не менее 12 месяцев». 2. Изменить требование по взрывоопасности на «не более 2 группы (класса) взрывоопасности». В случае принятия решения об отклонении замечаний к проекту конкурсной документации, в соответствии с подпунктом 2) пункта 172 настоящих Правил, просим вас подробно обосновать причины отклонения и указать их в протоколе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации.			

2	780612303250	Замечание к КД	Уважаемый Организатор! В рамках предварительного обсуждения технической спецификации просим уточнить требование к сроку хранения угля и не допускать его изменения на формулировку «не менее 12 месяцев» и не изменять требование по взрывоопасности, как того запросило 19.11.2026г. ТОО «Костанайская теплораспределительная компания». Согласно условиям закупки, в том числе предыдущих лет, поставка угля осуществляется партиями по заявке Заказчика для текущих нужд. Уголь определенных марок (в соответствии с действующими СТ РК производителей) имеет нормативный срок хранения 3-6 месяцев ввиду ествественных процессов окисления. Установление требования по предложенной ТОО «Костанайская теплораспределительная компания» формулировке приведет к искусственному ограничению конкуренции и нарушения принципов ст.5 и ст.13 Закона РК «О государственных	2026-11-19 16:34:15	Представить разъяснение положений конкурсной документации	1. Срок хранения «не более 12 месяцев» указан в соответствии с СТ РК 1028-2017, а также техническим регламентом «Требования к углям и продуктам их переработки» 2. Уголь 3-го и 4-го класса взрывоопасности допускается к свободному обращению на рынке, сертифицирован и полностью соответствует действующим стандартам СТ РК. Также соблюден Закон РК «О государственных закупках» статья 11, пункт 3, подпункт 2 «не допускается ограничивать и необоснованно усложнять участие потенциальных поставщиков»
			закупках», отсекая добросовестных поставщиков качественного угля. Гарантийный срок (12 месяцев) регулирует обязательства поставщика по поставке качественного товара в течении всего периода действия договора. Гарантийный срок 12 месяцев по Типовому договору означает ответственность поставщика за качество товара в течении срока действия договора, а не обязанность угля лежать в буртах без потери свойств целый год. Заказчик заказывает уголь по мере его сжигания (текущей потребности), поэтому длительное годовое хранение каждой отдельной партии угля на складе Заказчика физически не требуется. Касательно класса взрывоопасности. Уголь 3-го и 4-го класса взрывоопасности допускается к свободному обращению на рынке, сертифицирован и полностью соответствует действующим стандартам СТ РК. Как следует из открытых источников, котлы Заказчика			

			спроектированы в том числе и под уголь марки Б, поэтому уголь 3-го и 4-го класса сгорает в топке штатно и безопасно. При стандартном слоевом сжигании угля в обычных котлах характеристика взрывоопасности не несет дополнительных рисков при соблюдении базовых норм эксплуатации. На основании изложенного ПРОСИМ: либо не допускать изменения в технической спецификации КД в сроке хранения угля, либо указать «срок хранения поставляемой партии не менее 3 месяцев», либо исключить данный параметр, руководствуясь показателями качества по СТ РК на момент поставки каждой партии угля; а также не изменять требования к классу взрывоопасности закупаемого угля.			

3	780612303250	Запрос о разъяснении КД	1. Замечания к проекту конкурсной документации (КД) по обоснованию цены за единицу и объема закупаемого товара В предыдущих конкурсах на закупку угля буквально в прошлом месяце потребность Заказчика составляла 9 475 тонн по плановой цене 17 241,38 тенге без учета НДС за тонну (общая плановая сумма - 163 362 075,50 тенге). В указанных конкурсах принимали участие потенциальные поставщики, готовые поставить необходимый объем товара по заявленной цене и даже более низкой, однако закупки были признаны несостоявшимися по причине отклонения заявок участников конкурсной комиссией. В текущем объявлении по лоту №87591928 с изменением в технической спецификации характеристик угля при сохранении условий поставки Организатором без видимых рыночных предпосылок изменены количественные и ценовые параметры лота: объем закупаемого товара	2026-11-19 16:32:02	Представить разъяснение положений конкурсной документации	1. Увеличение суммы за единицу связано с мониторингом цен на закупаемый товар согласно техническим характеристикам, также при расчете цены был учтен переход на новый финансовый год (инфляция, рост цен на товары и услуги, увеличение затрат на оплату труда, ГСМ, транспортные и сопутствующие расходы). Формирование потребности в закупке, определение количества товара и плановой суммы осуществляются заказчиком исходя из фактической потребности, выделенного финансирования и результатов проведенного анализа цен. Изменение количества и плановой цены за единицу товара обусловлено уточнением заказчиком параметров закупки. Результаты предыдущих закупок и ценовые предложения отдельных потенциальных поставщиков сами по себе не являются единственным основанием для определения плановой цены, поскольку условия закупок, характеристики товара и

			уменьшен на 1 236 тонн (до 8 239 тонн); цена за единицу товара увеличена на 15% - до 19 827,59 тенге (без НДС) за тонну; общая плановая сумма закупки осталась по сути прежней (снизилась на 0,0015% от прежней суммы). Согласно п.п.1) п.1 ст. 5 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон) осуществление государственных закупок основывается на принципах оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок. В соответствии с гл. 3 Правил осуществления государственных закупок, формирование плановой цены товаров осуществляется на основании маркетинговых исследований с соблюдением принципа эффективного расходования бюджетных средств. Поскольку в предыдущих конкурсах потенциальные поставщики подтверждали готовность поставить 9 475 тонн угля по цене 17 241,38 тенге за тонну и ниже, прежняя цена			фактические условия поставки могут различаться. Установленные условия закупки не предусматривают предоставления преимуществ отдельным поставщикам и не ограничивают круг потенциальных участников. Любой потенциальный поставщик, соответствующий требованиям конкурсной документации, вправе принять участие в конкурсе. Оснований для внесения изменений в конкурсную документацию в указанной части не имеется. 2. Допускаемый процент примесей должен соответствовать СТ РК 1028-2017 «Угли и продукты их переработки, используемые для слоевого сжигания. Общие технические требования». Требования технической спецификации направлены на обеспечение поставки качественного угля, соответствующего установленным техническим характеристикам и требованиям СТ РК 1028-2017. Указание на отсутствие посторонних предметов не означает установление дополнительных

			являлась рыночной и экономически обоснованной. На основании изложенного, ПРОСИМ: предоставить мотивированное экономическое обоснование увеличения цены за единицу товара с 17 241,38 тенге до 19 827,59 тенге за тонну и уменьшения объема поставки на 1236 тонн; указать на основании каких именно ценовых источников была пересмотрена плановая цена в годовом плане государственных закупок; привести плановую цену за единицу товара и объем закупки в соответствие с рыночными ценами, подтвержденными в ходе предыдущих закупок, в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств. 2. Замечания к проекту конкурсной документации по обоснованию сведений графы «Сопутствующие услуги (указываются при необходимости) (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров)» Приложения 13 к КД, где Организатором дословно			требований к потенциальным поставщикам либо требование абсолютного отсутствия минеральных примесей, допускаемых соответствующим стандартом. Качество товара должно определяться с учетом требований применимого стандарта и предусмотренных им показателей качества. Требование о замене некачественного товара направлено на защиту интересов заказчика и обеспечение надлежащего исполнения договора, а не на ограничение конкуренции. Вместе с тем указанные положения не устанавливают специальных квалификационных требований к участникам закупки и не ограничивают возможность участия поставщиков, способных поставить товар надлежащего качества. Оснований для ограничения круга потенциальных поставщиков не имеется. 3. График поставки товара угля будет носить предварительный, плановый характер и составляется для предварительного понимания

			указано следующее: «Товар должен быть качественный без посторонних примесей, иметь при этом большую часть угля и наименьшую пыль. При обнаружении в угле посторонних предметов (камни, другая порода, мусор и др.) уголь считается некачественным, независимо от количества посторонних предметов. При обнаружении Заказчиком дефекта товара, произвести обмен некачественного товара в течении 5 календарных дней со дня обнаружения дефекта и составления дефектного акта». Во-первых, согласно Закону характеристики товара должны соответствовать национальным (СТ РК) или межгосударственным (ГОСТ) стандартам. Уголь является продуктом горной добычи, поэтому действующие стандарты, в том числе СТ РК 1028-2017 и любые другие ГОСТы и СТ РК на каменные и бурые угли допускают определенный процент минеральных примесей (ПОРОДЫ) и регламентируют			объемов и сроков поставки как со стороны Заказчика, так со стороны Поставщика. В дальнейшем график может корректироваться с учетом фактической потребности. предоставлении графика поставки товара предусмотрено в целях согласования порядка и последовательности поставок с учетом фактиеской потребности заказчика. График поставки предоставляет поставщик после заключения договора для согласования с заказчиком. При этом поставка товара осуществляется по заявкам заказчика в пределах общего срока действия договора, то есть до 31 декабря 2027 года. Таким образом, предоставление графика не исключает поставку товара по заявкам заказчика, а позволяет сторонам заранее согласовать организационные вопросы исполнения договорных обязательств. При этом сроки исполнения заявок должны соответствовать требованиям законодательства Республики Казахстан о

			качество в первую очередь через показатели зольности и влажности. Во-вторых, Организатор ставит невыполнимое условие. Формулировка «независимо от количества посторонних предметов» означает, что даже один камень весом в несколько граммов в партии на сотни тонн делает весь объем браком. Это создаёт заведомо невыполнимые условия поставки и позволяет Заказчику произвольно отклонять качественный товар. В-третьих, полагаем, что Организатор необоснованно использовал раздел «Сопутствующие услуги». В технической спецификации раздел сопутствующих услуг предназначен исключительно для работ и услуг, необходимых при передаче и запуске товара в эксплуатацию. К ним относятся монтаж, наладка, обучение персонала, разгрузка. В-четвертых, полагаем нарушение Организатором структуры документа. Гарантийные обязательства, порядок приемки по			государственных закупках, в том числе минимальному сроку поставки, предусмотренному пунктом 6 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Указанные условия не устанавливают необоснованных преимуществ или ограничений для отдельных потенциальных поставщиков. Оснований для исключения требования о предоставлении графика поставки не имеется. 4. Все указанные расходы подразумевают до момента сдачи товара Заказчику. Обязанность Поставщика по несению указанных расходов прекращается с момента фактической передачи товара Заказчику. С момента приемки товара все последующие расходы, связанные с его перемещением, хранением, охраной несет Заказчик самостоятельно. требования обусловлены необходимостью обеспечения сохранности угля, организации его хранения и последующей погрузки в целях бесперебойного

			качеству, претензионная работа и сроки замены дефектного товара являются условиями Типового договора, а не сопутствующей услугой. Включение механизмов возврата товара в графу «Сопутствующие услуги» нарушает Правила осуществления государственных закупок. В-пятых, получается, что Заказчик присваивает себе право признать всю партию угля некачественной ЕДИНОЛИЧНО («при обнаружении Заказчиком») без проведения отбора проб по СТ РК и независимой лабораторной экспертизы. В-шестых, полагаем, имеет место несоблюдение сроков и процедуры замены товара. В Типовом договоре о государственных закупках товара порядок устранения недостатков и замены некачественного товара строго регламентирован (составление дефектного акта, направление уведомления, разумные сроки замены). Установка произвольного 5-дневного срока на обмен всей партии угля в			обеспечения потребности заказчика. Данные условия относятся к организации поставки товара и направлены на обеспечение надлежащего исполнения договорных обязательств. При этом требования не предусматривают установления дополнительных квалификационных требований к потенциальным поставщикам, не ограничивают их круг и не содержат указания на конкретного производителя, поставщика либо организацию, оказывающую соответствующие услуги. Любой потенциальный поставщик вправе принять участие в закупке при условии согласия с условиями конкурсной документации и возможности их исполнения.

			Технической спецификации ограничивает права поставщика. На основании изложенного, ПРОСИМ: внести изменения в конкурсную документацию и исключить какие-либо требования к потенциальным поставщикам из графы «Сопутствующие услуги» Технической спецификации либо объяснить правомерность их наличия. 3. В графе «Срок поставки» Технической спецификации дословно указано «до 31 декабря 2027 года (по заявке Заказчика). При этом в тексте этой же Технической спецификации в графе «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем» установлено требование для него: «В течении 5 дней с момента заключения договора предоставляет на согласование Заказчику график поставки товара». Данные положения противоречат друг другу и создают правовую неопределенность на этапе исполнения договора по следующим основаниям.			
			/> Во-первых, Организатор устанавливает взаимоисключающий порядок поставки. Поставка «по заявке заказчика» предполагает отгрузку товара по мере возникновения потребности на основании письменных запросов, тогда как «график поставки» обязывает поставщика осуществлять отгрузку в строго зафиксированные даты независимо от заявок. Одновременное применение двух разных механизмов без четкого разграничения создает риск необоснованного начисления неустойки или отказа в приемке товара. Во-вторых, получается, что Организатор исключает минимальный срок поставки. Согласно Правилам осуществления государственных закупок, минимальный срок поставки товара не может составлять менее 15 календарных дней. Указание условия «по заявке заказчика» без фиксации срока, в течении которого победитель обязан исполнить такую заявку, нарушает право потенциальных			

			поставщиков, так позволяет Заказчику требовать отгрузку в заведомо невыполнимые сроки (например в течении 1-2 дней). В-третьих, получается, имеет место неопределенность условий согласования графика. Требование предоставить график поставки уже после заключения договора (в течении 5 дней) без закрепления его параметров в КД ставит исполнение договора в зависимость от субъективного усмотрения сторон при согласовании дат и объемов партий. На основании изложенного, ПРОСИМ: разъяснить кто именно – поставщик или заказчик должен составить график поставки; исключить из Технической спецификации одно из противоречащих условий (либо требование о предоставлении поставщиком-победителем графика, либо условие о поставке по заявке Заказчика). В случае сохранения условия о поставке «по заявке заказчика» дополнить соответствующую графу			
			Технической спецификации конкретным сроком исполнения каждой отдельной заявки, установив его в размере не менее 15 календарных дней с момента получения поставщиком письменной заявки от заказчика. 4. В графе «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем» Технической спецификации после «доставки до места назначения, выгрузки», то есть ПОСЛЕ доставки товара на склад заказчика, Организатор требует от поставщика также несения дополнительных финансовых расходов «хранения угля, охраны, погрузки на транспорт». ПРОСИМ: исключить требование от поставщика оплачивать услуги хранения, охраны и погрузки на транспорт после момента поставки товара на склад заказчика. Либо разъяснить, почему Организатор не выставляет указанные услуги отдельным лотом?			

Заявки на участие в данном конкурсе принимаются не позднее пяти рабочих дней с момента размещения данного протокола и текста утвержденной конкурсной документации на веб-портале государственных закупок

Руководитель отдела Смагулов Билим Данiярович

Расшифровка аббревиатур:
БИН – бизнес-идентификационный номер;
ИИН – индивидуальный идентификационный номер;
ИНН – идентификационный номер налогоплательщика;
УНП – учетный номер плательщика;
Ф.И.О. – фамилия имя отчество (при его наличии).